

姑苏区法律服务业高质量发展扶持政策 绩效重点评价报告

为进一步规范和加强财政支出管理，客观真实反映财政资金使用效果，推动提高财政资源配置效率，根据《关于开展 2026 年度预算绩效重点评价工作的通知》（姑苏财〔2026〕11 号），姑苏区财政局委托第三方机构对姑苏区法律服务业高质量发展扶持政策开展了绩效重点评价工作。

本次绩效评价采用百分制，经评价，综合评分为 80.78 分，评价等级为“良好”。现将评价报告简述如下：

一、政策成效

（一）行业规模稳步提升，头部机构集聚发展

政策实施以来，行业总体营收规模由 2022 年的*. *亿元增长至 2025 年的*. *亿元；规上机构近三年营收增速分别为 20.26%、6.92%、5.55%，均高于同期姑苏区服务业 GDP 增速。姑苏法律服务产业园启动区于 2023 年开园运营，区司法局依托苏州华贸中心打造法律服务产业园商务区，成功招引“红圈所”北京环球、“全国律师协会副会长单位”泰和泰、“全国优秀律师事务所”北京兰台、“上海市知识产权服务领域头部机构”上海华诚等 11 家知名法律服务机构入驻，产业集聚取得积极进展。

（二）律师队伍持续壮大，人才结构持续优化

政策实施以来，区属执业律师人数由 2022 年的 963 人增加

至 2025 年的 1187 人，培育 100 人以上律师事务所 2 家。截至 2025 年，区属执业律师中具有高级职称的人数为 11 人，较 2022 年增加 4 人；具有研究生以上学历的人数为 341 人，占比为 28.73%，较 2022 年增加 283 人。

（三）积极赋能社会治理，推动行业品牌建设

引导机构积极参与社会治理，****律师事务所、*****律师事务所、****律师事务所等机构先后参与*****、*****、*****处置等事项，协助化解重大不稳定事件。江苏淳泓律师事务所成功创建省级优秀律师事务所，江苏名仁律师事务所“仁者爱人·法律助残”项目被评为律师公益法律服务品牌，江苏漫修（苏州）律师事务所代理案件获评最高检知识产权保护典型案例。

二、存在问题

（一）前期论证不够充分，绩效管理不够到位

1.前期论证方面。未按规定开展事前绩效评估论证，部分政策条款未能落地。政策扶持条款共计 20 条，2023-2025 年有 6 条未能实施，占比 30%，分别为省级优秀机构入驻奖励、新设立达标机构落户奖励、存量机构发展奖励、法律服务项目承接奖励、机构品牌化国际化发展奖励、机构兼并重组奖励。

2.绩效管理方面。年度绩效目标和指标不够健全，未能完整反映政策实施的核心产出与效果，如机构做大做强奖励、规模化发展奖励等子项存在应设未设产出指标的情况，效果指标未从行

业营收规模、增速等维度衡量政策实施效果。

（二）政策实施不够及时，政策细则不够健全

1.实施时效方面。政策要求实施部门每年年初制定申报指南、按时序发布项目申报通知，但实际均于每年下半年发布申报通知；扶持资金拨付时限要求不明确，2023 年为 7 天（自公示结束至资金拨付），2024 年为 23 天，2025 年为 21 天。

2.政策细则方面。政策明确了法律服务机构使用扶持资金的范围以及实施部门的监督职责，并明确了受扶持机构迁离姑苏区的惩戒措施，但未就事后监管工作制定管理细则。

（三）政策执行不够规范，部分目标未达预期

1.政策执行方面。一是扶持对象审核把关不严。存在个别申报奖励的律师事务所并非认定标准的总部机构而是分所；个别申报执业规模奖励的律所，相关规模、增长指标未达到政策设定条件；二是补助标准执行存在偏差。个别青年律师培养补助项目佐证材料不齐全，未能满足较高等次补助的认定要件。

2.目标达成方面。区司法局于 2022 年制定了行业发展的中长期规划（2022～2025 年），明确提出 6 项量化目标，至 2025 年底，区属执业律师人数、100 人所家数、创建省级优秀律师事务所家数顺利实现预期目标，但业务总营收（目标值*. *亿元，实际完成*. *亿元）、培育 50 人大型律师事务所（目标值 3 家，实际完成 2 家）未达预期目标，专业律师人才占比（目标值突破 10%）无统计数据。

四、有关建议

（一）加强政策评估论证，强化绩效目标管理

一是在严格落实全国统一大市场建设要求和地方财政补贴负面清单等工作要求基础上，加强政策可行性研究论证和事前绩效评估，深入分析法律服务业发展现状和制约因素，注重机构需求调研，优化政策支持内容，提升政策的精准性和落地率。二是科学设置项目绩效目标和指标，充分反映政策实施的核心产出与效果，产出指标方面应结合项目预算构成和政策支持计划设置，效果指标方面应反映政策实施和财政资金投入对行业发展的带动引导效应。

（二）提高政策实施效率，健全政策实施细则

一是明确项目申报、项目审核、资金拨付的时间计划和时限要求，按政策规定制定申报指南、发布申报通知，按照能快则快、直达快享原则，压缩项目审核、资金拨付周期，提高政策实施效率，持续提升辖区企业获得感。二是建立健全跟踪监督管理细则，明确监管内容、监管频次和监管方式等要求，加强对扶持资金使用情况、机构外迁情况的跟踪管理，切实压实监督管理职责，形成政策管理闭环。

（三）严格执行政策标准，持续推动行业发展

一是提升政策执行规范性，统一政策执行尺度，减少政策执行弹性，规范政策执行过程中自由裁量权的使用，加强对项目申报材料的审核，准确界定扶持对象范围，严格执行政策文件规定

的扶持标准。二是科学制定行业发展中长期量化目标，按年度做好目标任务的分解落实，加强对行业发展趋势和机构经营情况的跟踪研判，做好行业各项数据的归集分析，加大政策宣传解读力度，持续推动产业集聚发展，引导法律服务机构在服务区域经济社会发展、参与基层治理中发挥更大作用。